**ЛЕКЦИЯ 1**

**Тема: Введение. Организация государственного ветеринарного надзора на государственной границе РФ**

**План:**

1. Введение
2. Сущность, цель, функции и методы государственного ветеринарного надзора;
3. Организация ветеринарного надзора по охране территории страны от заноса заразных болезней животных из иностранных государств
4. Основные задачи пограничного государственного ветери­нарного надзора
5. Основные положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации;
6. Выдача разрешений на ввоз в РФ, вывоз из РФ и транзит по её территории животных, продукции животного происхождения и другой подконтрольной продукции.
7. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного ветеринарного контроля;
8. Государственный ветеринарный надзор в системе Министерства обороны Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации.

**Литература.**

Учебник Организация и экономика ветеринарного дела, 2006 г. – с. 253 -280.

1. **ВВЕДЕНИЕ**

В последние годы импорт продовольствия в нашу страну составляет около 40-60% всего объема потребляемых населением продуктов. Ввоз мяса и мясных продуктов достигает 50-60% потребляемого в стране мясного сырья и продукции животного происхождения. Торговые отношения со всеми зарубежными странами выстраиваются по определенным правилам и нормативным актам. Правила импортных и экспортных торговых операций в области сельскохозяйственного сырья и продовольствия, а также ветеринарно-санитарные требования при ввозе и вывозе подконтрольных грузов разработаны и утверждены органами Государственной ветеринарной службы МСХ РФ и Роспотребнадзора.

Постоянно изменяющиеся социально-экономические и политические перемены в стране обуславливают определенные изменения во всем комплексе внутригосударственной и международной торговли, в таможенном деле и таможенном праве. В этой связи необходимы современный анализ действующих и разработка новых прогрессивных правил и норм, относящихся к деятельности государственной ветеринарной службы на границе и транспорте. Очевидна необходимость усиления экономической и торгово-политической направленности ветеринарной работы на всех пограничных участках и таможнях с целью защиты интересов российских товаропроизводителей и потребителей.

1. **СУЩНОСТЬ, ЦЕЛЬ, ФУНКЦИИ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА**

Под ветеринарным надзором понимают систему непрерывного контроля, осуществляемого ветеринарными специалистами в различных отраслях производства, переработки и реализации продукции животного происхождения. Цели ветеринарного надзора: - предотвращение и пресечение нарушений федерального законодательства в области ветеринарии, Международного ветеринарного кодекса, международных договоров РФ в области ветеринарии, законодательства субъектов РФ в области ветеринарии и других нормативных правовых актов; - предупреждение последствий, связанных с нарушением законодательства в области ветеринарии; - обеспечение производства безопасной и безвредной продукции животноводства; - предотвращение возникновения и распространения заболеваний животных; - охрана здоровья людей от зооантропонозов.

**Функции государственного ветеринарного надзора:**

- выявление причин возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;

- организация противоэпизоотических мероприятий;

- разработка ветеринарных правил и других нормативных документов и контроль за их выполнением;

- контроль за проведением ветеринарных мероприятий;

- установление порядка производства и применения ветеринарных препаратов; - осуществление мер по пресечению нарушений законодательства в области ветеринарии и применение санкций по административным кодексам РФ и её субъектов.

Объектами государственного ветеринарного надзора являются:

1. Подконтрольные товары.

2. Деятельность по: - разведению, выращиванию, содержанию, карантинированию, убою, транспортировке (перегону) животных;

- заготовке, производству, переработке, хранению, утилизации, уничтожению, транспортировке продукции животного происхождения;

- производству, хранению, перевозке, реализации, утилизации лекарственных средств, кормов и кормовых добавок;

- перевозке и реализации сырья животного происхождения, пищевых продуктов непромышленного изготовления;

- сбору, хранению и утилизации биологических отходов;

3. **Деятельность в области ветеринарии.**

**4. Предоставление отдельных услуг в области животноводства.**

**5. Государственная граница.**

**Методы государственного ветеринарного надзора:**

1) наблюдение – самый доступный метод госветнадзора;

2) проверка, обследование, осмотр – более фундаментальный метод надзора, осуществляется планово и вынуждено;

3) специальные исследования воды, кормов и др. объектов при особо опасных болезнях животных;

4) ветсанэкспертиза (оценка) – основной метод госветнадзора в перерабатывающей промышленности, на рынке для оценки качества продукции;

5) проверка документов – эффективный метод госветнадзора для установления благополучия хозяйств;

6) на транспорте применяется досмотр, который включает:

- изучение сопроводительных документов;

- осмотр транспортных средств;

- контроль за погрузкой и выгрузкой;

- выписка ветеринарных сопроводительных документов;

- оформление актов, журналов.

1. **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ ВЕТЕРИНАРНОМ НАДЗОРЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Положение о государственном ветеринарном надзоре в РФ утверждено постановлением Правительства РФ от 19 июня 1994 г. и дополнено постановлением от 16 апреля 2001 г. Органами государственного ветеринарного надзора являются органы управления, учреждения и организации государственной ветеринарной службы РФ:**

- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) и её территориальные управления в субъектах РФ;

- ветеринарные службы федеральных органов исполнительной власти в области обороны, внутренних дел, исполнения наказаний, государственной охраны и обеспечения безопасности;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии.

**4. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА ПО ОХРАНЕ**

**ТЕРРИТОРИИ СТРАНЫ ОТ ЗАНОСА ЗАРАЗНЫХ БОЛЕЗНЕЙ ЖИВОТНЫХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 1992 г. ответственность за ор­ганизацию государственного ветеринарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу и охрану территории российской Федерации от заноса заразных болезней из ино­странных государств возложено на Министерство сельского хо­зяйства и продовольствия РФ; утверждено Положение о государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.**

Россельхознадзор имеет в своей структуре органы ветеринарного контроля на государственной границе и транспорте, координирующие всю работу в стране по импорту и экспорту сельхозпродукции. В целях осуществления более оперативного руководства для осуществления ветеринарного контроля в РФ образовано 69 территориальных органов Россельхознадзора в семи федеральных округах России, которые возглавляют работу пограничных контрольных ветеринарных пунктов в морских и речных портАх (пристанях), на железнодорожных станциях, в аэропортах, на автомобильных дорогах и почтамтах:

· Центральный Федеральный округ - 14 управлений Россельхознадзора;

· Северо-западный ФО - 7 управлений;

· Южный ФО - 12 управлений;

· Приволжский ФО - 13 управлений;

· Уральский ФО - 4 управления;

· Сибирский ФО - 11 управлений;

· Дальневосточный ФО - 8 управлений.

*В соответствии с Положением государственный ветери­нарный контроль в пунктах пропуска через границу и охра­ну территории России от заноса заразных болезней осущест­вляют:*

• Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйст­ва и продовольствия РФ;

• зональные управления государственного ветеринарного над­зора на Государственной границе РФ и транспорте; пограничные контрольные ветеринарные пункты в морских и речных портах (на пристанях), на железнодорожных стан­циях, в аэропортах, на автомобильных дорогах и почтамтах; Республиканская ветеринарная экспедиция по борьбе с осо­бо опасными болезнями;

• научно-исследовательские ветеринарные учреждения и госу­дарственные ветеринарные лаборатории в республиках в ­со­ставе Российской Федерации, автономной области, автоном­ных округах, краях, областях.

Органы Госветслужбы на границе и транспорте должны обеспечивать увеличение товарооборота при международной торговле, но при этом осуществлять строгий контроль за межгосударственными перевозками животных, продуктов и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок, других поднадзорных грузов, за ветеринарно-санитарным состоянием транспортных средств и правильностью оформления документов и соответствие перемещаемых грузов ветеринарным требованиям. Досмотр грузов на пограничных контрольных ветеринарных пунктах и таможенную экспертизу можно отнести к особому виду ветеринарной деятельности, так как она имеет собственные строго обозначенные объекты, предмет, задачи, и методы исследования.

Пограничному государственному ветеринарному надзору подлежат перевозимые любым видом транспорта и всеми вида­ми отправлений следующие *объекты*:

• животные всех видов (включая птиц, пушных зверей, лабо­раторных, зоопарковых, домашних животных, морских зве­рей, пчел, рыб, других гидробионтов (**Гидробионт** — организм, приспособленный к обитанию в водной среде (биотопе). **Гидробионтами** (водными организмами) являются, например, рыбы, губки, иглокожие (морские звёзды, морские лилии, морские ежи), большая часть ракообразных и моллюсков), эмбрионы и сперму жи­вотных, оплодотворенную икру);

• продукты животного происхождения (мясо, мясопродукты, молоко и молочные продукты, рыба, яйца, продукты пчело­водства);

• сырье животного происхождения (шкуры, шерсть, пушнина, пух, перо, эндокринное и кишечное сырье, кровь, кости и другие виды сырья); корма для животных;

• ветеринарные препараты, биологические материалы и пред­меты коллекционирования животного происхождения.

**5. ОСНОВНЫЫЕ ЗАДАЧИ ПОГРАНИЧНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИ­НАРНОГО НАДЗОРА**

**Основными задачами ПГВН являются:**

• контроль за соблюдением ветеринарных правил при между­народных перевозках подконтрольных грузов, за ввозом и вывозом за рубеж возбудителей особо опасных болезней жи­вотных, биологических и химико-фармацевтических средств ветеринарного назначения и испытанием образцов зарубеж­ных ветеринарных препаратов;

• определение совместно с заинтересованными центральными органами федеральной исполнительной власти пунктов про­пуска через Государственную границу РФ подконтрольных грузов, организация в этих пунктах ветеринарного надзора;

• разработка общегосударственных программ по охране от за­носа из иностранных государств и распространения на тер­ритории Российской Федерации заразных болезней живот­ных, контроль за их выполнением на местах, а также про­ведением защитных ветеринарных мероприятий в погра­ничной зоне;

• разработка проектов инструкций, положений, наставлений, правил и других нормативных документов по вопросам осу­ществления ветеринарного контроля в пунктах пропуска че­рез Государственную границу и охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных госу­дарств;

• разработка ветеринарных требований при закупке и ввозе из иностранных государств всех видов животноводческих гру­зов, условий перевозки, переработки и использования их внутри страны;

• участие в разработке унифицированных правил отбора и ла­бораторных методов исследований возбудителей особо опас­ных болезней животных;

• контроль за ветеринарно-санитарным состоянием автомо­бильного транспорта, судов, самолетов, вагонов, контейне­ров, складских помещений, карантинных баз, погрузочно-разгрузочных площадок и других специальных сооружений перед погрузкой и после выгрузки животноводческих грузов, дезинфекционных и промывочных комплексов, а также за сбором и утилизацией сепарации в международных морских и воздушных портах, на пограничных железнодорожных станциях и автотрассах.

***Пограничный государственный ветеринарный контроль име­ет право:***

• проводить осмотр поступающих из иностранных государств и вывозимых за границу подконтрольных грузов и прини­мать решение о возможностях и условиях дальнейшей их пе­ревозки;

• беспрепятственно входить на территорию морских и реч­ных портов (пристаней), аэропортов, железнодорожных станций, почтамтов, карантинных баз, погрузочно-разгрузочных площадок, других хозяйств, различных предпри­ятий и организаций независимо от их ведомственной под­чиненности и организационно-правовых форм, отдельных лиц, а также предприятий, занимающихся заготовкой, хра­нением, переработкой и экспортно-импортными перевозка­ми подконтрольных грузов;

• получать от администрации таможен, морских и речных пор­тов (пристаней), аэропортов, железнодорожных станций все необходимые сведения о прибываю­щих, хранящихся и отправляемых грузах животного проис­хождения и соответствующие документы; задерживать подконтрольные грузы, ввозимые на террито­рию Российской Федерации без разрешения Департамента ветеринарии и соответствующих ветеринарных сертифика­тов, приостанавливать или запрещать разгрузку, погрузку и транзит этих грузов при нарушениях ветеринарных условий их поставок;

• давать обязательные для исполнения предписания об устра­нении обнаруженных нарушений ветеринарных правил при перевозках подконтрольных грузов, принимать решение о порядке реализации или уничтожении конфискованных под­контрольных грузов;

•отбирать пробы животноводческой продукции для досмотра и последующих лабораторных экспертиз.

**Разрешение на импорт, экспорт и транзит через территорию Российской Федерации подконтрольных грузов животного про­исхождения дает Департамент ветеринарии Министерства сель­ского хозяйства и продовольствия РФ.**

***Слайд 18***

Пограничные контрольные ветеринарные пункты выдают ветеринарные сертификаты и ветеринарные свидетельства, оформляют другие документы при импорте, экспорте и транзи­те подконтрольных грузов.

**Работники зональных управлений и пограничных контроль­ных ветеринарных пунктов при исполнении служебных обязан­ностей носят форменную одежду. Форма одежды утверждается Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ по со­гласованию с Министерством финансов РФ.**

**Начальники и заместители начальников зональных управле­ний и начальники пограничных контрольных ветеринарных пунктов одновременно являются государственными ветеринар­ными инспекторами закрепленной зоны обслуживания.**

Зональные управления и пограничные контрольные ветери­нарные пункты финансируются за счет средств республикан­ского бюджета и собственных доходов, получаемых от оказания платных услуг, перечень которых утверждается Министерст­вом сельского хозяйства и продовольствия РФ по согласованию с Министерством финансов РФ.

**6.ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЙ НА ВВОЗ В РФ, ВЫВОЗ ИЗ РФ И ТРАНЗИТ ПО ЕЁ ТЕРРИТОРИИ**

**Выдача разрешений на ввоз в РФ, вывоз из РФ и транзит по её территории животных, продукции животного происхождения и другой подконтрольной продукции Административный регламент исполнения ФС по В и ФСН государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в РФ и вывоз из РФ, а также транзит по её территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции утверждён приказом Министерства сельского хозяйства РФ 9 января 2008 г.** «Регламент…» определяет сроки и последовательность административных процедур, административных действий Россельхознадзора, территориальных управлений, их структурных подразделений, порядок взаимодействия системы Россельхознадзора с физическими и юридическими лицами, иными органами гос. власти, госветучреждениями при выдаче разрешений на ввоз в РФ поднадзорных грузов, подкарантинной продукции.

**7. ЗАЩИТА ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ**

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного ветеринарного контроля защищаются в соответствии с федеральным законом от 26. 12. 2008 г. № 294 -ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» . В сфере госветнадзора имеются особенности применения положений федерального закона, связанные с проведением надзора на объектах, где проводится ежедневный досмотр подконтрольных грузов, ветеринарно-санитарная экспертиза каждой партии продукции, оценка её безопасности и выдача заключений, подтверждающих её безопасность в ветеринарном отношении (мясо-, молоко-, птице-, рыбо-перерабатывающие и др. предприятия, рынки и т. д. ).

**Указанные объекты являются потенциально опасными и представляют угрозу распространения инфекционных заболеваний, общих для человека и животных. В связи с вышеизложенным необходимо строго руководствоваться федеральными законами «О ветеринарии», «О качестве и безопасности пищевых продуктов» , Положением о государственном ветеринарном надзоре в РФ, постановлением Правительства РФ «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов» и другими нормативно-правовыми документами. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль осуществляется путём проведения плановых и внеплановых проверок**.

Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований законодательства РФ, её субъектов и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда. Организация и проведение плановой проверки проводится не чаще чем 1 раз в 3 года.

**Утвержденный руководителем органа гос. контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа гос. контроля (надзора) или органа муниципального контроля либо иным доступным способом.**

План проведения проверок объектов составляется по истечение трёх лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) начала осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством РФ в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

**О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трёх рабочих дней до начала её проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.**

**Основанием для проведения внеплановой проверки является:**

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в органы государственного контроля информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

**8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР В СИСТЕМЕ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Государственный ветеринарный надзор в системе Министерства обороны Российской Федерации представляет собой деятельность государственных ветеринарных инспекторов ветеринарно-санитарной службы Вооруженных сил Российской Федерации. Деятельность этой службы регулируется федеральным законом «О ветеринарии», Положением о Министерстве обороны РФ и специальным Положением о ветеринарно-санитарной службе Вооруженных сил РФ, утверждённым приказом Министерства обороны РФ от 13 февраля 2008 г. В соответствии с этим Положением, ветеринарно-санитарная служба Вооруженных сил Российской Федерации является органом военного управления, предназначенным для организации ветеринарно-санитарного обеспечения Вооруженных сил.**

  Государственный ветеринарный надзор в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации Организация госветнадзора в системе МВД РФ регулируется специальным положением о ветеринарно-санитарном надзоре в системе МВД РФ, утверждённым приказом от 23. 04. 1999. Госветнадзор в системе МВД РФ включает: - обеспечение выполнения требований закона Российской Федерации «О ветеринарии» ; - контроль за выполнением подразделениями МВД РФ ветеринарно-санитарных правил и норм: при заготовке, производстве, переработке, хранении, транспортировке и реализации пищевых продуктов животного происхождения, а также кормов для животных; при кормлении, уходе, содержании, использовании, эксплуатации животных и убое скота; при проектировании и строительстве ведомственных объектов для производства, переработки, хранения и реализации пищевых продуктов животного происхождения и кормов для животных, содержания животных и убоя скота; - ветеринарно-санитарную экспертизу;

 организацию и проведение ветеринарно-профилактических, противоэпизоотических и лечебных мероприятий в подразделениях МВД РФ;

- эпизоотологическое наблюдение и прогнозирование в районах дислокации (действий) подразделений МВД РФ, установление причин и условий возникновения болезней животных. Ветеринарно-санитарному надзору подлежат:

- районы дислокации (действий) подразделений МВД России;

- подведомственные МВД России продовольственные базы, склады, холодильники, организации торговли, комбинаты питания, столовые, другие места хранения, переработки, выдачи и продажи пищевых продуктов животного происхождения и кормов для животных;

- средства для транспортировки (доставки) пищевых продуктов животного происхождения, кормов и животных для нужд МВД РФ;

- пищевые продукты животного происхождения, корма для животных, поступающие на обеспечение МВД РФ, и территории их заготовок;

базовые центры, питомники и племенные питомники служебного собаководства, кавалерийские подразделения, сельскохозяйственные организации, подсобные хозяйства и другие подразделения МВД РФ для содержания животных,

- снаряжение для животных и предметы ухода за ними; - служебные и сельскохозяйственные животные;

- пункты (площадки) убоя скота;

- подведомственные МВД РФ охотничьи, рыбоводческие и пчеловодческие хозяйства;

- практическая деятельность ветеринарно-санитарных специалистов МВД РФ в области ветеринарии.